

ФГУП НИЦ «Строительство»

**Научно-экспертное бюро пожарной, экологической
безопасности и безопасности в чрезвычайных
ситуациях в строительстве
(НЭБ ПБС ЦНИИСК им. В.А. Кучеренко)**



основан в 1927 году

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Новое в законодательстве.

Независимая оценка пожарного риска.

**Декларация пожарной безопасности,
страхование предприятий.**

Москва

ФГУП НИЦ «Строительство»

Научно-экспертное бюро пожарной, экологической
безопасности и безопасности в чрезвычайных
ситуациях в строительстве
(НЭБ ПБС ЦНИИСК им. В.А.Кучеренко)



основан в 1927 году

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Новое в законодательстве.
Независимая оценка пожарного риска.
Декларация пожарной безопасности,
страхование предприятий.

*Методическое пособие подготовлено редакционной группой сотрудников
НЭБ ПБС ЦНИИСК им. В.А. Кучеренко и НПО «Ассоциация Крилак»
для специалистов, занимающихся решением проблем обеспечения
пожарной безопасности.*

*тел.: (495) 744-00-52 (многоканальный телефон)
тел.: (495) 981-35-56, тел./факс.: (499) 174-74-31*

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные понятия	3
2. Новое в законодательстве: краткий обзор новых документов.	5
3. Риск-менеджмент в сфере пожарной безопасности	15
3.1. Принципы организации риск-менеджмента: цели, задачи	15
3.2. Основные показатели рисков пожара и меры по их исключению	17
3.3. Независимая оценка пожарного риска	19
4. Содержание и порядок регистрации декларации пожарной безопасности.	24
5. Оценка пожарного риска и расчеты по оценке пожарного риска	32
6. Программы страхования	36
Приложение 1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»	39
Приложение 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 г. № 304 «Об утверждении правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»	41
Приложение 3. Приказ МЧС России от 4 февраля 2009 г. № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности»	44
Приложение 4. Приказ МЧС России от 20 ноября 2007 г. № 607 «Об утверждении порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности»	52
Приложение 5. Приказ МЧС России от 13 марта 2008 г. № 119 «О мерах по реализации приказа МЧС России от 20.11.2007 г. № 607»	62

1. Основные понятия

Безопасная зона — зона, в которой люди защищены от воздействия опасных факторов пожара или в которой опасные факторы пожара отсутствуют.

*Статья 2
Федерального закона №
123-ФЗ*

Взрывопожароопасность объекта защиты — состояние объекта защиты, характеризующееся возможностью возникновения взрыва и развития пожара.

Декларация пожарной безопасности — форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

Допустимый пожарный риск — пожарный риск, уровень которого допустим и обоснован, исходя из социально-экономических условий.

Индивидуальный пожарный риск — пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара.

Необходимое время эвакуации — время с момента возникновения пожара, в течение которого люди должны эвакуироваться в безопасную зону без причинения вреда жизни и здоровью людей в результате воздействия опасных факторов пожара.

Объект защиты — продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Опасные факторы пожара — факторы пожара, воздействие которых может привести к травме, отравлению или гибели человека и (или) к материальному ущербу.

Пожарная безопасность объекта защиты — состояние объекта защиты, характеризующееся возможностью предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара.

Пожарная опасность веществ и материалов — состояние веществ и материалов, характеризующееся возможностью возникновения горения или взрыва веществ и материалов.

Пожарная опасность объекта защиты — состояние объекта защиты, характеризующееся возможностью возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара.

Пожарный отсек — часть здания, сооружения и строения, выделенная противопожарными стенами и противопожарными перекрытиями или покрытиями, с пределами огнестойкости конструкции, обеспечивающими нераспространение пожара за границы пожарного отсека в течение всей продолжительности пожара.

Пожарный риск — мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей.

Производственные объекты — объекты промышленного и сельскохозяйственного назначения, в том числе склады, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры (железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта), объекты связи.

Система предотвращения пожара — комплекс организационных мероприятий и технических средств, исключающих возможность возникновения пожара на объекте защиты.

Система противопожарной защиты — комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на защиту людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на объект защиты (продукцию).

Сооружение — строительная система любого функционального назначения, в состав которой входят помещения, предназначенные в зависимости от функционального назначения для пребывания или проживания людей и осуществления технологических процессов.

Социальный пожарный риск — степень опасности, ведущей к гибели группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара.

Устойчивость объекта защиты при пожаре — свойство объекта защиты сохранять конструктивную целостность и (или) функциональное назначение при воздействии опасных факторов пожара и вторичных проявлений опасных факторов пожара.

Эвакуация — процесс организованного самостоятельного движения людей непосредственно наружу или в безопасную зону из помещений, в которых имеется возможность воздействия на людей опасных факторов пожара.

2. Новое в законодательстве: краткий обзор новых документов

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.08 г. № 989 «Об утверждении правил выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы».

*Постановление
Правительства РФ
№989*

С 1 января 2009 г. введены в действие Правила выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы.

В соответствии с Правилами выполнение работ и оказание услуг в сфере пожарной безопасности осуществляются на основе договоров, заключенных организациями с территориальными органами МЧС РФ, которые специально уполномочены решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ.

Федеральный закон от 26.12.08 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

*Федеральный закон
№ 294-ФЗ*

С 1 января 2009 г. вступил в силу Закон, устанавливающий основы правового регулирования отношений в области организации и осуществления государственного (муниципального) контроля и защиты прав субъектов предпринимательства при проведении данных мероприятий. Одновременно утрачивает силу Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 134-ФЗ, регулировавший отношения в указанной области.

Законом вводится уведомительный порядок начала осуществления предпринимательской деятельности в отношении перечня работ и услуг (в составе видов деятельности, поименованных в Законе), утверждаемых Правительством РФ, и установлен запрет на предъявление требований о получении разрешений, заключений и иных документов для начала осуществления деятельности в отношении таких работ и услуг. В уведомлении указываются сведения о соблюдении хозяйствующим субъектом обязательных требований, а также о соответствии работников осуществляемой деятельности. Регламентирована процедура представления уведомлений, порядок проверки соответствия сведений действительности, установлена ответственность за несоответствие (несоблюдение) заявляемых требований. Законом вводят понятия — документарная и выездная проверка. Установлены основания,

периодичность проведения проверок, лимитированы сроки их проведения. Установлен запрет на проведение проверок одних и тех же требований разными органами государственного (муниципального) контроля.

Примечание. Данный документ вступил в силу на два месяца раньше — с 1 мая 2009 г., а не с 1 июля. Такое решение приняла Госдума, проголосовав за соответствующий закон сразу во втором и третьем чтениях.

**Приказ Минприроды РФ
№ 281**

**Приказ Минприроды РФ от 30.10.2008 г.
№ 281 «Об утверждении Административного регламента по исполнению федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах».**

Вступил в силу 13.02.2009 г. Данный Административный регламент определяет последовательность действий Ростехнадзора при исполнении государственной функции по контролю и надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах.

В функции должностных лиц Ростехнадзора входят (п. 7 Административного регламента):

- проверка выполнения юридическими лицами требований пожарной безопасности, установленных законодательством и нормативными правовыми актами РФ, при осуществлении деятельности по эксплуатации опасного производственного объекта, на котором ведутся горные работы, в том числе работы в подземных условиях;
- принятие по результатам проверки мер, предусмотренных законодательством РФ в отношении юридических лиц и должностных лиц в пределах их компетенции.

Предмет контроля и надзора (п. 5 Административного регламента):

- деятельность субъекта хозяйственной деятельности при эксплуатации, реконструкции, ликвидации и консервации опасного производственного объекта в части обеспечения пожарной безопасности;
- организация работ, направленных на предупреждение подземных пожаров;
- состояние противопожарной защиты объектов горных работ, поверхностного комплекса;
- состояние табельного оснащения профессиональных горноспасательных формирований;
- функционирование систем и средств пожаротушения;
- организация работ по профилактике пожаров.

Конечный результат исполнения государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности на подземных объектах (п. 9 Административного регламента) — повышение состояния защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров и их последствий посредством принятия мер, предусмотренных законодательными и нормативными правовыми актами РФ, по результатам мероприятия по контролю за соблюдением юридическими и должностными лицами требований пожарной безопасности.

Фактические результаты исполнения государственной функции (п. 10 Административного регламента):

- составление по результатам проверки актов, а при выявлении нарушений требований пожарной безопасности — предписаний;
- возбуждение дела об административном правонарушении и составление протокола;
- составление протокола о временном запрете деятельности;
- вынесение постановления по делу об административном правонарушении;
- подготовка и направление ответа по результатам обращения физического или юридического лица;
- при необходимости — подготовка и направление информации в надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством РФ.

Обратите внимание! *Исполнение государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности осуществляется на безвозмездной основе.*

Административный регламент определяет **требования к порядку исполнения** государственной функции, в том числе:

- к порядку информирования о правилах исполнения государственной функции (п. 12);
- к срокам исполнения государственной функции (п. 13);
- к порядку обращения по вопросам исполнения государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности (п. 14).

Административные процедуры по исполнению государственной функции, в частности, включают в себя:

- организацию исполнения государственной функции;
- подготовку и проведение мероприятий по контролю;
- оформление результатов мероприятий по контролю;
- контроль за исполнением выданных предписаний;
- организацию учета документации по контролю и надзору в области пожарной безопасности и др. (п. 15).

В приложениях к Регламенту приведены:

- перечень территориальных органов Ростехнадзора;
- перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;
- образцы распоряжений и предписаний.

Перечень национальных стандартов

Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия (Распоряжение Правительства РФ от 10.03.09 № 304-р).

Начало действия документа — 10.03.2009 г.

Перечень национальных стандартов, необходимых для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия содержит следующие разделы:

- Классификация веществ и материалов по пожарной опасности, за исключением строительных, текстильных и кожевенных материалов;
- Классификация пожарозащищенного электрооборудования;
- Классификация взрывозащищенного электрооборудования;
- Пожарно-техническая классификация строительных конструкций и противопожарных преград;
- Пожарная сигнализация, связь и оповещение;
- Способы исключения условий образования в горючей среде (или внесение в нее) источников зажигания;
- Требования пожарной безопасности к электроустановкам зданий, сооружений и строений;
- Требования к огнестойкости и пожарной опасности зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков;
- Требования к огнетушителям;
- Требования к пожарным кранам;
- Требования к пожарным автомобилям;
- Требования к пожарным мотопомпам;
- Требования к автоматическим установкам водяного и пенного пожаротушения;
- Требования к автоматическим установкам газового пожаротушения;
- Требования к автоматическим установкам порошкового пожаротушения;
- Требования к автоматическим установкам аэрозольного пожаротушения;
- Требования к средствам индивидуальной защиты;
- Требования к пожарному инструменту;

- Требования к пожарным гидрантам и колонкам;
- Требования к пожарным рукавам и соединительным головкам;
- Требования к пожарным стволам, пеногенераторам и пено-смесителям;
- Требования к пожарным рукавным водосборникам, пожарным рукавным разветвлениям;
- Требования к пожарным гидроэлеваторам и пожарным всасывающим сеткам;
- Требования пожарной безопасности к применению текстильных и кожаных материалов, к информации об их пожарной опасности;
- Требования к информации о пожарной безопасности средств огнезащиты;
- Требования пожарной безопасности к электротехнической продукции.

Приказ Минприроды РФ от 23.10.08 г. № 266 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов в организациях, ведущих взрывные работы с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения». *Приказ Минприроды РФ № 266*

Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.03.09 г. № 13516.

Административный регламент определяет последовательность действий Ростехнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов.

В Регламенте описаны требования к порядку исполнения государственной функции, административные процедуры, порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения. Юридическими фактами, которыми заканчивается исполнение государственной функции, являются:

- составление и вручение по результатам проверки актов, а при выявлении нарушений требований промышленной безопасности — предписаний;
- возбуждение дела об административном правонарушении и составление протокола;
- составление протокола о временном запрете деятельности;
- вынесение постановления по делу об административном правонарушении;

- подготовка и направление ответа по результатам обращения физического или юридического лица;
- при необходимости — подготовка и направление информации в надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В приложениях к Регламенту приведены перечень территориальных органов Ростехнадзора, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, образцы распоряжений, предписаний и других документов.

**Постановление
Правительства РФ
№ 241**

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.09 г. № 241 «Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования

этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Постановление вступило в силу с 01.05.2009 г.

«Список продукции...» включает следующие разделы:

Продукция, требующая представления сертификата соответствия либо документов о его признании в соответствии с международным договором Российской Федерации;

Продукция, требующая представления декларации о соответствии либо документов о ее признании в соответствии с международным договором Российской Федерации.

**Приказ МЧС РФ
№ 91**

**Приказ МЧС РФ от 24.02.09 г. № 91
«Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности».**

Приказ вступил в силу с 01.05.2009 г.

Декларация пожарной безопасности составляется, в частности, в отношении:

- объектов капитального строительства, для которых законодательством РФ предусмотрено проведение государственной экспертизы;
- зданий детских дошкольных образовательных учреждений;
- специализированных домов престарелых и инвалидов;
- больниц;
- спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений.

Декларация разрабатывается и представляется в орган МЧС РФ собственником объекта или лицом, владеющим им на законном основании.

Постановление Правительства РФ от 31.03.09 г. № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».

*Постановление
Правительства РФ
№ 272*

Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска вступили в силу с 1 мая 2009 г.

Согласно утвержденным Правилам, расчеты по оценке пожарного риска проводятся путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими значениями пожарных рисков, установленными Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Постановление Правительства РФ от 07.04.09 г. № 304 «Об утверждении правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».

*Постановление
Правительства РФ
№ 304*

Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска вступили в силу с 1 мая 2009 г.

Правилами установлено, что независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником объекта защиты и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска. Независимая оценка включает в себя анализ документов, обследование объекта защиты, проведение необходимых расчетов и другие процедуры.

Приказ МЧС РФ от 21.11.08 г. № 714 «Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий».

*Приказ МЧС
РФ № 714*

Введен в действие с 1 января 2009 г.

Данный документ регулирует вопросы официального статистического учета пожаров и их последствий. В соответствии с Порядком учета подлежат все пожары, для ликвидации которых привлекались подразделения пожарной охраны, а также пожары, в ликвидации которых подразделения пожарной охраны не участвовали, но информация о пожарах поступила от граждан и юридических лиц.

**Приказ Минсельхоза РФ
№ 532**

**Приказ Минсельхоза РФ от 16.12.08 г. № 532
«Об утверждении классификации природной
пожарной опасности лесов и классификации
пожарной опасности в лесах по условиям по-**

годы, а также требований к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды».

Начало действия документа — 29 марта 2009 г.

Определены требования к мерам пожарной безопасности в лесах. В соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.07 г. № 417, разработаны:

- классификация природной пожарной опасности лесов;
- классификация пожарной опасности в лесах по условиям погоды;
- требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды.

В Требования включены такие мероприятия, как противопожарное обустройство лесов, мониторинг пожарной безопасности в лесах, разработка планов тушения лесных пожаров и др.

**Приказ МЧС РФ
№ 646**

**Приказ МЧС РФ № 646, МВД РФ № 919,
ФСБ РФ № 526 от 28.10.08 г. «Об утверждении
требований по установке специализированных
технических средств оповещения и информирования населения в местах
массового пребывания людей».**

Начало действия документа — 06.02.09 г.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей не должны ухудшать безопасность дорожного движения, ограничивать видимость, создавать помехи для прохода пешеходов и уборки дорог.

Проектирование, изготовление, монтаж и эксплуатация технических средств должны соответствовать требованиям качества и безопасности, предъявляемым к продукции, производственным процессам, эксплуатации и услугам. Специализированные технические средства не рекомендуется устанавливать в местах, где их размещение и эксплуатация может наносить ущерб природному комплексу, не должны иметь сходство по внешнему виду, изображению, звуковому эффекту с техническими средствами организации дорожного движения и специальными сигналами, создавать впечатление нахождения на дороге пешеходов, транспортных средств, животных и т.п.

Приказ Минрегионразвития России от 09.12.08 г. № 274 «Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

*Приказ
Минрегионразвития
России № 274*

В Перечень вошли также и работы в области обеспечения пожарной безопасности:

1. Работы по разработке мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
2. Монтаж оборудования предприятий горно-химической промышленности, автоматического пожаротушения;
3. Установка закладных и отборных устройств систем автоматизации, установок пожаротушения, оборудования систем густой смазки;
4. Монтаж аппаратуры электрической, тревожной, пожарной, вызывной и дистанционной сигнализации с блокировкой поверхностей;
5. Окраска поверхностей лаками, красками, эмалями;
6. Огнезащита деревянных конструкций;
7. Огнезащита обрешетки под кровлю и настила по фермам.

Документы, в которые были внесены изменения

Постановление от 21.12.04 г. № 820 «О государственном пожарном надзоре» (ред. от 14.02.09 г.).

Приказ МЧС от 12.12.07 г. № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (ред. от 27.01.09 г.)

Федеральный закон от 21.12.94 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 14.03.09).

Дополнены ст. 5 и 24. В частности, установлено, что работы и услуги в области пожарной безопасности, оказываемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, осуществляются на возмездной основе, а средства, полученные от оказания работ и услуг, направляются в доход федерального бюджета.

Федеральный закон от 08.08.01 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Изменения вступают в силу с 30.06.09 г. (внесены **Федеральным законом от 22.12.08 г. № 272-ФЗ**).

Федеральный закон от 14.03.09 г. № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С 1 января 2010 г. вступят в силу нормы, более подробно регламентирующие государственный пожарный надзор в лесах.

Постановление Правительства РФ от 10.03.09 г. № 204 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.06 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации».

Внесены изменения в порядок осуществления государственного строительного надзора. В частности, установлено полномочие органа государственного строительного надзора осуществлять в рамках государственного строительного надзора государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор и при определенных обстоятельствах — государственный экологический контроль.

Приказ МЧС РФ от 01.10.07 г. № 517 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности».

В частности, п. 35 дополнен новым абзацем: «Проверки федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления должны осуществляться не реже одного раза в 5 лет».

Документы, которые планируются к утверждению.

Ю.И. Дешевых
Пожарное дело 5/2009

Приказы МЧС, устанавливающие:

- порядок утверждения МЧС России методик по проведению расчетов по оценке пожарного риска для зданий, строений и сооружений, в зависимости от их функциональной пожарной опасности;
- порядок осуществления процедуры подтверждения компетентности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для проведения расчетов по оценке пожарного риска и проверке их деятельности на предмет соответствия выполняемых расчетов установленным требованиям;
- порядок аккредитации в области проведения работ по независимой оценке риска;
- порядок сдачи квалификационных экзаменов экспертами по независимой оценке риска;
- порядок ведения государственных реестров организаций и экспертов по независимой оценке пожарного риска.

Утратили силу

Приказ МЧС от 11.01.09 г. № 2 «О признании утратившими силу Приказов МЧС России от 17.11.06 г. № 659, от 28.06.07 г. № 358 и от 30.11.07 г. № 624.

Признать утратившими силу с 1 марта 2009 г. Приказы МЧС России:

- от 17.11.06 г. № 659 «Об утверждении форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, а также уведомлений, предписаний,
- выписок из реестров лицензий и других документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- от 28.06.07 г. № 358 «О внесении изменений в Приказ МЧС России от 17.11.2006 № 659»;
- от 30.11.07 г. № 624 «О внесении изменений в Приказ МЧС России от 17.11.06 № 659».

3. Риск-менеджмент в сфере пожарной безопасности

3.1. Принципы организации риск-менеджмента: цели, задачи

В течение последних 7 лет внедрение риск-менеджмента происходило не только в финансовой сфере, но и в области промышленного производства. Основными причинами аварийных ситуаций и несчастных случаев на производстве чаще всего являются износ оборудования, человеческий фактор и отсутствие эффективной системы управления рисками. Статистика пожаров на предприятиях за последние годы также не радует — горят склады фармацевтов (ЦВ «Протек», РФ, май 2006), химические заводы «Саянскимпласт», РФ, август 2007), металлургические комбинаты (ММК, РФ, ноябрь 2006), нефтегазопровод (Сахалин, РФ, 2004) и т.д.

Цель любой системы управления рисками — снизить возможные риски или предотвратить недопустимый риск. Пожарный риск — это мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей. Поэтому целями разработки системы управления пожарными рисками являются:

- повышение уровня безопасности объекта;
- получение полной объективной информации о соответствии объектов защиты требованиям в области пожарной безопасности.

Разработка системы управления рисками в сфере пожарной безопасности проходит несколько этапов.

1. Идентификация опасностей. Основные задачи этого этапа — четкое описание всех возможных источников пожара и путей его реализации.

2. Оценка риска. Основные задачи — определить вероятность реализации угрозы (частоту возникновения пожара) и оценить ее последствия. Следует оценить степень серьезности угрозы и проранжировать риски, начиная с самого серьезного.

Определить вероятность реализации угрозы достаточно сложно, но во многих случаях сделать это можно исходя из официальной статистики. Так, вероятность возникновения пожара можно рассчитать, разделив количество пожаров на объектах нежилого фонда за прошлый год на количество таких объектов. Если нет никаких объективных данных, можно воспользоваться методом экспертных оценок. Вероятность реализации угрозы рекомендуется определять как годовую. Оценивая уровни угроз, надо помнить, что если угроза не реализовалась в прошлом году, то вероятность ее возникновения в следующем году возрастает.

Оценка последствий включает анализ возможных воздействий на людей, имущество и (или) окружающую природную среду.

3. Выбор мер и средств защиты по уменьшению риска.

При выборе мер (административные, организационные) и средств защиты (технические) решающее значение имеет общая оценка их действенности и надежности, а также размер затрат на их реализацию. Организационные меры в определенной степени могут компенсировать ограниченные возможности организации для принятия крупных технических мер по уменьшению риска.

► Пример.

Были выявлены такие возможные причины возникновения пожара: несоблюдение сотрудниками правил пожарной безопасности на территории предприятия; неисправность электропроводки; неправильное хранение ГСМ. Кроме того, выяснилось, что не работает система пожарной сигнализации. Какие меры должна предпринять администрация? В большинстве случаев первоочередными мерами обеспечения безопасности, в том числе и пожарной, как правило, являются превентивные меры. Понятно, что система пожарной сигнализации не может влиять на вероятность возникновения пожара. Тем не менее, превентивный подход должен быть определяющим принципом при выборе средств защиты. В частности, необходимо учитывать действие предлагаемых средств защиты при возникновении угрозы. Поэтому порядок действий администрации может быть таким:

- привести в рабочее состояние систему пожарной сигнализации;
- исправить электропроводку;
- провести повторный инструктаж по пожарной безопасности с работниками склада ГСМ (или организовать для них пожарно-технический минимум), возложить контроль за соблюдением правил хранения ГСМ на ответственного по пожарной безопасности за этот участок;

- применить административные меры к нарушителям правил пожарной безопасности на территории предприятия.

Как правило, при окончательном выборе мер и средств защиты рекомендуются придерживаться следующих принципов:

- в первую очередь принять меры защиты от максимальных угроз, не забывая при этом о приоритете превентивных мер;
- для определения приоритетности мер по уменьшению риска в условиях заданных средств или ограниченности ресурсов следует:
 - определить совокупность мер, которые могут быть реализованы при заданных объемах финансирования;
 - ранжировать эти меры по показателю «эффективность-затраты»;
 - оценить эффективность предлагаемых мер;
 - при возможной ограниченности ресурсов предприятия принимать связанные с наименьшими затратами меры и меры, работающие на перспективу;
 - при минимальных затратах обеспечить снижение риска возникновения пожара до допустимого уровня, при заданных средствах — максимальное снижение риска;
 - соблюдать комплексный подход в выборе средств защиты, т.е. стремиться к созданию системы защиты. Это значит, что применяемые средства должны усиливать эффективность друг друга. Кроме того, применение взаимодополняющих средств, как правило, снижает общие затраты на обеспечение пожарной безопасности.

3.2. Основные показатели рисков пожара и меры по их исключению

Показатели риска пожаров характеризуют различные аспекты состояния пожарной безопасности в стране в целом и в организации в частности. К основным показателям риска пожаров относятся:

- частота пожаров;
- индивидуальный риск;
- удельная величина ущерба.

Частота пожаров отражает общий уровень пожарной безопасности и эффективность превентивных противопожарных мероприятий, деятельность надзорных органов и мер, предпринимаемых гражданами и собственниками.

Индивидуальный риск (пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара) и **удельная величина ущерба** характеризуют главным образом эффективность деятельности подразделений пожарной охраны, задействованных в тушении пожаров (время оперативного реагирования, техническую оснащенность пожарной охраны, обученность личного состава и др.).

Как показывает практика, высокий уровень основных показателей риска пожаров обусловлен недостаточным информационным, техническим и технологическим обеспечением служб экстренного реагирования.

Важный показатель эффективности действий пожарной охраны — **время оперативного реагирования** (с момента сообщения о пожаре до его локализации и ликвидации). Сокращение времени реагирования непосредственно влияет на последствия пожара.

Установлено, что сокращение среднего времени сообщения о пожаре и среднего времени следования на пожар на 15 минут ведет к значительному уменьшению числа погибших при пожаре. Сокращение времени локализации и ликвидации пожара на 1 минуту позволяет снизить ущерб от пожара в среднем на 300 рублей в расчете на 1 м².

В Российской Федерации далеко не все объекты оснащены системами пожарной автоматики, а внедряются они крайне медленно.

Деятельность руководства организации по обеспечению пожарной безопасности должна быть направлена в первую очередь на качественное повышение уровня обеспечения пожарной безопасности, повышение эффективности мероприятий по минимизации риска пожаров, угроз жизни и здоровью сотрудников.

На многих предприятиях установлены свои специфические требования по обеспечению пожарной безопасности. Эти требования обязательно должны быть учтены при разработке и осуществлении мероприятий по снижению риска возникновения пожароопасной (взрывоопасной) ситуации.

Чтобы снизить риск возникновения пожара, необходимо соблюдать меры пожарной безопасности, которые включают в себя первичные меры пожарной безопасности и профилактические действия по предупреждению пожаров.

Первичные меры пожарной безопасности:

Первичные меры

пожарной безопасности

- очистка всей территории от горючего мусора;
- отказ от деревянных заборов, сараев, навесов;
- применение при строительстве негорючих материалов;
- создание огнестойких преград (металлические двери, капитальные стены и пр.).
- установка щитов с противопожарным инвентарем, ящиков с песком, емкостей с водой;
- обеспечение свободного подъезда к пожарным гидрантам;
- установка автоматических средств извещения и тушения пожаров;
- установка ворот и дверей, открывающихся наружу;
- содержание в полной исправности печей, плит, дымоходов, электропроводки, периодические их проверки;
- обеспечение организаций (предприятий) первичными средствами пожаротушения.

Предприятия, организации и учреждения могут быть производителями, потребителями или держателями огнеопасной продукции (материалов). В связи с этим основным профилактическим действием по предупреждению пожаров является соблюдение противопожарного режима.

Под противопожарным режимом понимаются правила поведения людей, порядок организации производства или содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров.

Профилактические действия по предупреждению пожаров:

- организация обучения сотрудников мерам пожарной безопасности;
- соблюдение сотрудниками организации (предприятия) противопожарного режима;
- разработка администрацией организации инструкций по мерам пожарной безопасности и проведение противопожарных инструктажей с рабочими и служащими;
- разработка и вывешивание на видных местах планов эвакуации, вывешивание на путях эвакуации специальных эвакуационных знаков;
- разработка систем оповещения работников о пожаре;
- создание добровольных пожарных дружин;
- периодическое (1-2 раза в год) проведение тренировок по тушению возгорания и эвакуации людей.

Профилактические действия по предупреждению пожаров

Способы оповещения и эвакуация людей при пожаре:

- подача звуковых и (или) световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;
- трансляция текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;
- включение эвакуационных знаков безопасности;
- дистанционное открывание дверей эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками).

Способы оповещения и эвакуация людей при пожаре

3.3. Независимая оценка пожарного риска

Согласно ст. 144 Технического регламента «Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности», оценка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах, нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров прово-

дится в разных формах, в том числе в **форме независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности)**.

Аудитом системы обеспечения пожарной безопасности субъектов предпринимательской деятельности является предпринимательская деятельность по независимой оценке соответствия системы обеспечения пожарной безопасности субъектов предпринимательской деятельности установленным требованиям пожарной безопасности.

Организация по аудиту пожарной безопасности — аккредитованная в установленном Законом порядке коммерческая организация, основная уставная цель которой — проведение аудита пожарной безопасности.

Аудитор пожарной безопасности — физическое лицо, отвечающее квалификационным требованиям, установленным Законом, и имеющее квалификационный аттестат аудитора пожарной безопасности.

Цель аудита

Цель аудита пожарной безопасности — проверка соответствия объектов защиты (территорий, зданий, сооружений, транспортных средств, технологических установок, оборудования, агрегатов, изделий и иного имущества) субъектов предпринимательской деятельности установленным требованиям безопасности или оценка пожарного риска, а также подготовка заключения (акта) по результатам проверки или оценки и предложений по устранению нарушений требований безопасности.

Аудит пожарной безопасности проводится в обязательном и добровольном порядке в соответствии с договором между организацией по аудиту пожарной безопасности и собственником объекта защиты.

При проведении аудита проверяется деятельность хозяйствующих субъектов по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности и соответствие системы обеспечения пожарной безопасности территорий, зданий и сооружений требованиям пожарной безопасности.

Обязательный аудит

Обязательный аудит пожарной безопасности проводится на объектах защиты, которые:

- подлежат обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта;
- подлежат обязательному страхованию риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- имеют на своей территории производственные и (или) складские здания и сооружения, а также технологические установки категорий А, Б и В по взрывопожарной и пожарной опасности;

- относятся к социально значимым организациям (объектам обеспечения жизнедеятельности);
- эксплуатируют общественные здания и сооружения с массовым пребыванием людей.

Обязательный аудит проводится также на объектах, системы обеспечения пожарной безопасности которых спроектированы на основе анализа пожарной опасности и оценки пожарного риска (т.е. для них должна быть разработана декларация пожарной безопасности).

Периодичность проведения обязательного аудита пожарной безопасности — не реже одного раза в три года.

*Периодичность
проведения аудита*

По результатам проведения аудита составляется официальный документ — аудиторское заключение, в котором должно быть отражено обоснованное мнение организации по аудиту пожарной безопасности или индивидуального аудитора пожарной безопасности о соответствии деятельности и имущества проверяемого требованиям пожарной безопасности. К заключению прилагаются:

*Заключение по
результатам проверки*

- акты об отборе образцов (проб) продукции, обследовании территории, зданий, сооружений, помещений и технологических установок;
- протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз;
- объяснения работников, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований пожарной безопасности;
- другие документы или их копии, связанные с результатами проведения аудита пожарной безопасности.

Объекты, на которых осуществляется пожарный аудит, не подлежат проверке органами ГПН в соответствии с п. 25 Административного регламента по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.07 г. № 517.

*Объекты, не
подлежащие проверке*

В ходе независимой оценки пожарного риска:

- анализируются документы, характеризующие пожарную опасность объекта защиты;

*Действия,
осуществляемые в
процессе оценки*

- проводится обследование объекта защиты с целью получения объективной информации о состоянии его пожарной безопасности, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также с целью определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- проводятся необходимые исследования, испытания, экспертизы и расчеты, в том числе по оценке пожарного риска;
- подготавливается вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, а в случае их невыполнения разрабатываются меры по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

Оформление результатов оценки

Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска, которое направляется или вручается собственнику.

В заключении должны быть указаны:

- наименование и адрес экспертной организации;
- дата и номер договора, в соответствии с которым проводилась независимая оценка;
- реквизиты собственника;
- описание объекта защиты, в отношении которого проводилась независимая оценка;
- фамилии, имена и отчества лиц (должностных лиц), участвовавших в проведении независимой оценки;
- результаты проведения независимой оценки пожарного риска;
- вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, а в случае их невыполнения — рекомендации о принятии мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

Заключение должно быть подписано должностными лицами экспертной организации, которые проводили независимую оценку пожарного риска, утверждено руководителем экспертной организации и скреплено печатью экспертной организации.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа МЧС Российской Федерации, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или в территориальный отдел (отделение, инспекцию) этого структурного подразделения.

«...идея проведения независимого аудита, независимой оценки рисков принадлежит нашему министру. Мы порядка четырех лет над этим работали, провели ряд экспериментов, посмотрели международный опыт. На сегодняшний день принято соответствующее постановление правительства, которое регламентирует эту работу. Я хочу сказать, что сделано в качестве сдерживающих моментов, чтобы не было всё за деньги.

Первое — аудиторская компания, которая будет осуществлять пожарный аудит, должна застраховать свою профессиональную ответственность.

Второе — она на рынке будет работать не бесконтрольно, она будет работать, получив предварительно аккредитацию в МЧС России. И МЧС России периодически будет контролировать, проверять качество подготавливаемых ими заключений. Если эта организация будет замечена в недобросовестности, естественно, аккредитация будет отозвана, и организация уйдет с рынка оказания таких услуг».

Ю.И. Дешевых
«Эхо Москвы» 28.04.09 г.



Система независимой оценки рисков в области пожарной безопасности



4. Содержание и порядок регистрации декларации пожарной безопасности

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 2 «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (ФЗ от 22.07.08 г. № 123-ФЗ; далее — Технический регламент) декларация пожарной безопасности (далее — Декларация) — форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

Цель составления Декларации

Этот документ подтверждает соответствие здания, сооружения, строения, производственного объекта или комплекса объектов требованиям пожарной безопасности (ст. 6 Технического регламента). Декларация должна содержать информацию о том, каким образом обеспечивается пожарная безопасность объекта.

Сведения, содержащиеся в Декларации, могут быть запрошены заинтересованными организациями в органе МЧС, ведущем перечень деклараций пожарной безопасности. Предоставление таких сведений осуществляется бесплатно в виде выписок из указанного перечня.

Декларанты

Декларация на эксплуатируемый объект составляется юридическим лицом — собственником зданий, сооружений, строений и производственных объектов или лицом, владеющим объектом на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором.

Декларация пожарной безопасности на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.

Органы, осуществляющие регистрацию Деклараций

Декларация представляется в территориальный отдел (отделение, инспекцию) структурного подразделения территориального органа МЧС, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора (далее — орган МЧС) до ввода объекта в эксплуатацию. Порядок представления — уведомительный (п. 5 ст. 6 Технического регламента).

Обратите внимание! Для объектов, эксплуатирующихся на 01.05.09 г., декларация пожарной безопасности предоставляется не позднее 30.04.2010 г.

Декларация составляется в отношении зданий и сооружений, для которых законодательством РФ о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации кроме (ст. 64 Технического регламента):

***Объекты, для которых
обязательно составление
Декларации***

- отдельно стоящих жилых домов высотой не более трех этажей, предназначенных для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);
- жилых домов высотой не более трех этажей, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десяти, и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);
- многоквартирных домов высотой не более трех этажей, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;
- отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;
- отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами.

Также Декларация составляется для зданий I класса функциональной пожарной опасности Ф 1.1 (ст. 64 Технического регламента). К ним (согласно ст. 32 Технического регламента) относятся:

***Здания класса
функциональной
пожарной опасности
Ф 1.1***

- здания детских дошкольных образовательных учреждений;
- здания специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные);
- больницы;
- спальные корпуса образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений.

Декларация может составляться как в целом на объект защиты, так и на отдельные, входящие в его состав здания, сооружения, строения и помещения, к которым установлены требования пожарной безопасности.

Декларант, разработавший Декларацию, несет ответственность за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений в соответствии с законодательством РФ.

В Декларацию необходимо вносить уточнения или разрабатывать документ вновь (п. 7 ст. 64 Технического регламента) в случае:

Случаи, когда в

*Декларацию вносятся
уточнения*

- изменения содержащихся в Декларации сведений;
- изменения требований пожарной безопасности.

Декларация уточняется путем внесения в нее изменений, которые прилагаются к декларации и регистрируются в порядке, установленном для регистрации декларации.

Форма и порядок регистрации декларации пожарной безопасности утверждены Приказом МЧС от 24.02.2009 г. № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности».

Сведения, приводимые в Декларации

Раздел I Декларации

Раздел I Декларации. В разделе приводятся расчеты по оценке пожарного риска в случае, если такие расчеты проводились. В данном разделе Декларации указываются:

- расчетные значения уровня пожарного риска;
- допустимые значения уровня пожарного риска;
- комплекс выполняемых инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения допустимого значения уровня пожарного риска.

К Декларации могут быть приложены расчеты по оценке пожарного риска (Порядок проведения расчета пожарного риска определен Постановлением Правительства от 31.03.2009 г. № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»).

Раздел II Декларации

Раздел II Декларации. В раздел вносятся результаты оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара. Такая оценка может быть проведена самостоятельно либо в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара (в данном случае в разделе II Декларации указываются реквизиты документов страхования). К Декларации может прилагаться копия страхового полиса.

Обратите внимание! При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности расчет пожарного риска и оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара не требуются. В таком случае в разделе III Декларации указывается только перечень указанных требований для конкретного объекта (п. 2 ст. 64 Технического регламента).

Раздел III Декларации. В разделе указывается перечень выполняемых требований федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности для конкретного объекта защиты.

Раздел III Декларации

Декларация составляется по форме, установленной Приложением № 1 к Приказу МЧС от 24.02.09 № 91.

Порядок регистрации Декларации утвержден Приложением № 2 к Приказу МЧС от 24.02.09 № 91.

Порядок регистрации Декларации

Декларация составляется в двух экземплярах, подписывается декларантом и направляется в орган МЧС.

Обратите внимание! Декларация может быть как передана в орган МЧС непосредственно, так и отправлена по почте.

Вопрос. Скажите, пожалуйста, может ли собственник самостоятельно составлять декларацию о требованиях пожарной безопасности? И есть ли какие-нибудь организации, которые профессионально специализируются на предоставлении данной услуги?

Ю.И. Дешевых
интернет-интервью в
компании «Гарант»
05.05.2009

Ответ. Сейчас интернет пестрит такими объявлениями. Что касается малого и среднего бизнеса, то для таких объектов очень упрощенные требования пожарной безопасности. Поэтому составить декларацию без всяких проблем может непосредственно собственник объекта. При этом он изучит эти требования, что, безусловно, снизит число пожаров, происходящих от незнания собственниками элементарных требований пожарной безопасности. Например, автомастерские, организация мебельного производства, где производят различные окрасочные работы, клеят, при этом система вентиляции неисправна, образуется взрывоопасная концентрация, происходит вспышка паров. И поэтому смысл-то декларации: подготовить собственника к эксплуатации этого объекта. Да, для больших предприятий, для

серьезных организаций, для нефтегазового комплекса, для объектов атомной энергии, конечно, составлением декларации должны заниматься специалисты. А для малых предприятий действует настолько упрощенный порядок, что сам собственник в силах составить эту декларацию.

Ю.И. Дешевых
интернет-интервью в
компании «Гарант»
05.05.2009

Вопрос. В соответствии с Постановлением Правительства от 7 апреля 2009 года № 304 независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и экспертной организацией,

осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска. Далее результаты проведения данной оценки оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска и направляются собственнику. Заключение это подписывается должностными лицами экспертной организации, которая проводила эту оценку, утверждается руководителем этой организации и скрепляется печатью экспертной организации. В течение пяти рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет эту копию заключения в структурное подразделение территориального органа МЧС, в сферу ведения которого входят вопросы организации, или в территориальный орган этого структурного подразделения, и при этом в соответствии с приказом МЧС № 91, только декларант, разработавший декларацию, несет ответственность за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений. А деятельность экспертной организации лишена какой-либо ответственности, так как она даже теоретически не может отвечать за состояние системы обеспечения пожарной безопасности на объекте после проведенной оценки. Т.е. возникает вопрос: нет никакого наличия антикоррупционного механизма, регулирующего действия экспертной организации, осуществляющей оценку пожарного риска. И, пожалуйста, разъясните, какие вообще существуют механизмы, которые позволяли бы нести ответственность за полноту и достоверность содержащихся в декларации сведений не только декларанту, но и собственно, экспертной организации.

Ответ. Мне кажется, здесь все гораздо проще. Первое: мы путаем два понятия: независимая оценка рисков и декларация пожарной безопасности. Я еще раз повторяю, декларацию заполняет собственник в течение года с момента вступления в силу Технического регламента или проектировщик, если объект строящийся. Пригласил ли он какого-то консультанта, пригласил какую-то организацию для того, чтобы помогли ему заполнить эту декларацию — это его частное дело.

Поэтому, что касается декларации, мне кажется, здесь все понятно. Что касается независимой оценки риска: Да, действительно, 7 апреля принято постановление Правительства Российской Федерации, которое подразумевает, что собственник может выбрать порядок подтверждения соответствия объекта требованиям пожарной безопасности. Тут в данном случае

надо рассматривать два аспекта. Первый аспект — что объект соответствует требованиям пожарной безопасности в традиционном режиме, т.е. при проведении государственного пожарного надзора инспектор приходит и подтверждает, что объект соответствует требованиям пожарной безопасности, если не соответствует, он дает соответствующее предписание на устранение несоответствий требованиям пожарной безопасности. Многим сейчас это не нравится, говорят, что это администрирование. Да, безусловно, это администрирование, это понуждение собственника выполнять требования пожарной безопасности. Потом периодичность проверок — не чаще одного раза в три года многих не устраивает, многие хотят гораздо чаще, чтобы их проверяли, и оказывали консультации для приведения объекта в надлежащее противопожарное состояние. Постановление Правительства и закон «О техническом регулировании» позволяют для этой цели привлечь независимую экспертную организацию. Эта экспертная организация должна пройти процедуру аккредитации в МЧС России, т.е. мы должны подтвердить компетентность этой организации выполнять работы по обеспечению пожарной безопасности, проводить консультирование по данным вопросам. Вот одно из требований к этой организации, которая будет проводить независимую оценку риска: наличие полиса страхования профессиональной ответственности. Т.е. он должен застраховать свою профессиональную ответственность, и в случае профессиональной ошибки страховая организация должна в пределах страхового полиса возместить убытки тому предприятию, в отношении которого независимый аудитор выполнил недобросовестно те или иные работы. Т.е. здесь работает финансовый страховой механизм регулирования ответственности. Поэтому, мне кажется, возникает очень хороший механизм, который дает право собственнику самостоятельно выбрать форму подтверждения соответствия своего объекта требованиям пожарной безопасности: не хочет он приглашать независимого аудитора, пожалуйста, тогда этот объект будет обслуживать государственный пожарный надзор, контролировать соблюдение требований пожарной безопасности. Хочет, чтобы объект проверялся чаще, — пусть приглашает независимых специалистов. Этот механизм полностью соответствует и международной практике. Сейчас в Министерстве готовится соответствующий приказ, который будет определять порядок аккредитации организаций, осуществляющих независимую оценку рисков.

Орган МЧС ведет перечень деклараций пожарной безопасности в электронном виде и на бумажном носителе и вносит в него необходимые сведения о декларации в течение одного рабочего дня с момента присвоения ей регистрационного номера.

Должностные лица органа МЧС проверяют соответствие заполнения поступившей Декларации установленной форме в течение пяти рабочих дней. Если поданная Декларация соответствует установленным к ней требованиям, то орган МЧС осуществляет ее регистрацию путем внесения необходимых сведений в перечень деклараций пожарной безопасности.

***Сроки проверки
соответствия
Декларации и ее
регистрации***

В течение трех рабочих дней с момента присвоения декларации регистрационного номера один ее экземпляр направляется органом МЧС в адрес декларанта, а второй экземпляр остается на хранение в органе МЧС.

Для регистрации в перечне деклараций пожарной безопасности органом МЧС России декларации присваивается регистрационный номер.

При несоответствии декларации установленным к ней требованиям должностные лица органа МЧС возвращают ее декларанту с письменным указанием мотивированных причин отказа в ее регистрации.

Основания для отмены регистрации Декларации

Решение об отмене регистрации декларации принимается органом МЧС в случае:

- представления декларантом недостоверной информации;
- изменения собственника объекта или лица, владеющего объектом на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо на ином законном основании;
- изменения характеристик объекта защиты, влияющих на сведения, содержащиеся в декларации, и не предоставления информации об этом по месту регистрации декларации.

Использование сведений содержащихся в Декларации

Пока ни официальными органами, ни нормативными документами не было дано разъяснений по поводу использования сведений, содержащихся в Декларации. Очевидно, что эти сведения будут использоваться при проведении мероприятий по контролю за выполнением требований пожарной безопасности, при проведении следственных действий по факту пожара, при производстве пожарного аудита, при вынесении заключения приемочной комиссии о вводе строительного объекта в эксплуатацию.

Также видится, что эти сведения должны быть учтены в процедурах добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара и иных видах страхования (например, страхования имущества). Возможно, сведения, содержащиеся в Декларации, будут влиять на решение о принятии организации в члены саморегулируемой организации, а также будут интересны покупателям объектов недвижимости и арендаторам.

Ю.И. Дешевых интернет-интервью в компании «Гарант» 05.05.2009

Ответственность за несвоевременное предоставление декларации установлена Кодексом об административных правонарушениях.

Определен административный штраф:
для граждан — до 2000 рублей,
для юридических лиц — до 20 тысяч.

Еще раз повторю, декларация предоставляется в органы Государственного пожарного надзора по месту нахождения объекта в уведомительном порядке. Не требуется стоять в очередях, — послали по почте или с нарочным, — мы приняли. Есть смысл рассмотреть возможность подачи декларации в электронном виде.

Вопрос. Подразумевает ли проверка объекта проверку декларации?

Ответ. Да, безусловно. Декларация подается в уведомительном порядке. Мы ее приняли, зарегистрировали, она находится у нас в контрольно-наблюдательном деле по тому или иному объекту. Проверка декларации осуществляется при проведении планового мероприятия по контролю. Подходит срок (по новому закону установлено: проверка не чаще одного раза в три года), приходит инспектор и в процессе проверки выясняет полноту учета тех требований пожарной безопасности, которые изложены в декларации. Безусловно, проверяет наличие самой декларации и качество заполнения.

Вопрос. Поясните, пожалуйста, руководителям опасных производственных объектов, которые уже имеют декларацию промышленной безопасности опасных производственных объектов, их действия после вступления в силу «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности». Необходимо ли разрабатывать декларацию пожарной безопасности опасных производственных объектов, если основные требования данной декларации практически учтены в декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов?

Ответ. Да, существует на самом деле две декларации, которые необходимо разрабатывать для опасного производственного объекта: это декларация промышленной безопасности и декларация пожарной безопасности. В чем смысл декларации пожарной безопасности — подготовить собственника к эксплуатации этого объекта. Т.е. определить какие требования он должен выполнять для того, чтобы объект был в пожарном отношении безопасен. Что касается декларации промышленной безопасности, там кардинально противоположный смысл. Он декларирует, что объект безопасен. Т.е. в декларации пожарной безопасности мы говорим, какие требования необходимо выполнить. А в декларации о промышленной безопасности, он должен написать, что эти требования выполнены. Одно без другого не бывает. Сначала мы должны определить, какие же требования должны быть, а потом продекларировать, что мы их выполнили. Т.е. логически декларации взаимосвязаны, здесь каких-либо противоречий я не вижу.

*Ю.И. Дешевых
интернет-интервью в
компании «Гарант»
05.05.2009*

*Ю.И. Дешевых
интернет-интервью в
компании «Гарант»
05.05.2009*

5. Оценка пожарного риска и расчеты по оценке пожарного риска

Пожарные риски

Оценка пожарного риска.

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент) определяет:

- пожарный риск как меру возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей;
- **допустимый пожарный риск** — как пожарный риск, уровень которого допустим и обоснован исходя из социально-экономических условий;
- **индивидуальный пожарный риск** — как пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара;
- **социальный пожарный риск** — как степень опасности, ведущей к гибели группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара.

Пожарная безопасность объекта

В соответствии с Техническим регламентом (ст. 6) пожарная безопасность объекта считается обеспеченной, если:

- обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, выполнены в полном объеме;
- пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Федеральным законом.

Пожарная безопасность объектов защиты, для которых федеральными законами о технических регламентах не установлены требования пожарной безопасности, считается обеспеченной, если пожарный риск не превышает соответствующих допустимых значений, установленных Техническим регламентом.

В гл. 21 Технического регламента «Порядок проведения анализа пожарной опасности производственного объекта» описаны последовательность оценки пожарного риска (ст. 94), что следует предусмотреть при анализе пожарной опасности производственных объектов (ст. 95), процедура оценки пожарного риска (ст. 96).

Когда проводится оценка пожарного риска

Оценка пожарного риска проводится:

- при составлении декларации пожарной безопасности в отношении объектов защиты, для которых предусмотрено проведение расчета риска;
- для обоснования обеспечения пожарной безопасности объектов защиты, для которых федеральными законами о технических регламентах не установлены требования пожарной безопасности.

Оценка пожарного риска не проводится на объектах, где в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами и (или) нормативными документами. При отсутствии специальных технических регламентов следует выполнять требования нормативных документов по пожарной безопасности и не рассчитывать риск.

Расчеты по оценке пожарного риска

Расчеты по оценке пожарного риска — составная часть декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации) (ст. 6, ст. 64 Технического регламента).

Расчеты по оценке пожарного риска

Обратите внимание! В соответствии с п. 3 ст. 6 Технического регламента «при выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности **расчет пожарного риска не требуется**». Расчет по оценке пожарного риска на объекте непромышленного назначения допускается не проводить: • для объектов индивидуального жилищного строительства высотой не более 3-х этажей; • для хозяйственных построек на дачных, огородных, садовых и приусадебных участках; • для отдельно стоящих зданий и сооружений высотой не более 2-х этажей, общей площадью не более 300 м² и одновременным нахождением в них не более 50 человек.

Вопрос. Какие требования к пожарной декларации устанавливает новый Технический регламент?

Ответ. Требования к декларации изложены в 64-й статье федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». МЧС России определяет порядок оформления декларации, подписан соответствующий Приказ. Этот приказ зарегистрирован в Минюсте, т.е. он является обязательным для исполнения. В нем изложена очень простая схема. Правда, в этом документе есть тонкость. Есть ряд исключительных, уникальных объектов, к которым предъявляются особые требования пожарной безопасности. И для того, чтобы подтвердить достаточность выполняемых на таком объекте противопожарных мероприятий, необходимо производить расчет пожарного риска. Это достаточно сложная процедура, она проводится по соответствующим методикам. Это не нововведение, такая практика в России существует с 1991 года. Есть два ГОСТа, которые

Ю.И. Дешевых
*интернет-интервью в
компании «Гарант»*
05.05.2009

регламентируют проведение такой работы. И мы считаем риски только для особо важных, уникальных объектов. Например, морские или ледостойкие стационарные платформы, объекты нефтегазового комплекса, объекты оборонного значения. По этим методикам оцениваются риски и определяется достаточность тех или иных превентивных мероприятий, чтобы обеспечить надежную противопожарную защиту данных объектов.

Порядок проведения расчетов

Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» (вступил в силу с 1 мая 2009 г.).

Расчеты по оценке пожарного риска проводятся путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями пожарных рисков (ст. 93 Технического регламента).

Если расчетные величины индивидуальных и социальных пожарных рисков с учетом коэффициента безопасности составляют более нормативных значений пожарных рисков, считается, что объект защиты не соответствует требованиям пожарной безопасности.

Основания для расчетных величин

Расчетные величины пожарного риска определяются на основании:

- анализа пожарной опасности объекта защиты;
- определения частоты реализации пожароопасных ситуаций;
- построения полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- оценки последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- наличия систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.

Расчетные величины определяются по методикам, которые утверждаются МЧС России. Данные методики подлежат опубликованию в печатном издании МЧС РФ и размещению в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Внимание! В методики должны быть внесены изменения и дополнения с учетом изменений в нормативно-правовых актах РФ по пожарной безопасности, результатов научных исследований, международного и отечественного опыта в области оценки пожарных рисков.

Разработаны две методики: методика расчета пожарного риска для производственных объектов и методика оценки пожарного риска для объектов общественного назначения.

При проведении расчета по оценке социального пожарного риска учитывается степень опасности для группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара, которые ведут к гибели 10 человек и более.

Расчеты по оценке пожарного риска должны быть оформлены в виде отчета, в который включаются:

- наименование использованной методики;
- описание объекта защиты, в отношении которого проводился расчет по оценке пожарного риска;
- результаты проведения расчетов;
- перечень исходных данных и использованных справочных источников информации;
- вывод об условиях соответствия или несоответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Расчеты по оценке пожарного риска проводятся при условии подтверждения компетентности юридического лица, позволяющей выполнять расчеты по оценке пожарного риска.

Вопрос. Прослужил в Госпожарнадзоре 25 лет, имею специальное высшее образование. Могу ли я получить лицензию, по аналогии с адвокатской, для расчета рисков, или риски имеют право считать только юридические лица?

Ответ. Постановление правительства, которое действует по этому вопросу, определило, что только юридические лица на сегодняшний день могут заниматься этой работой.

*Ю.И. Дешевых
интернет-интервью в
компании «Гарант»
05.05.2009*

*Оценка социального
риска*

Оформление расчетов

*Ю.И. Дешевых
«Эхо Москвы»
28.04.09 г.*

6. Программы страхования

Противопожарное страхование может осуществляться в добровольной и обязательной формах.

Предприятия, иностранные юридические лица, предприятия с иностранными инвестициями, которые осуществляют предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации, должны проводить обязательное противопожарное страхование:

- имущества, находящегося в их ведении, пользовании, распоряжении;
- гражданской ответственности за вред, который может быть причинен пожаром третьим лицам;
- работ и услуг в области пожарной безопасности.

Порядок и условия обязательного противопожарного страхования устанавливаются Федеральным законом. Перечень предприятий, подлежащих обязательному противопожарному страхованию, определяется Правительством Российской Федерации.

Сумма средств, израсходованных на противопожарное страхование предприятиями, иностранными юридическими лицами, предприятиями с иностранными инвестициями, которые осуществляют предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации, относится на себестоимость продукции (работ, услуг). Сумма средств, израсходованных гражданами на противопожарное страхование, исключается из их совокупных налогооблагаемых доходов за текущий год.

При противопожарном страховании страхователям предоставляются скидки со страховых тарифов с учетом состояния пожарной безопасности страхуемого имущества. Размер скидок со страховых тарифов определяется страховщиками самостоятельно.

Страхование предприятий

Страхование предприятий

Что может быть застраховано?

1. Здания и сооружения.
2. Машины и оборудование (промышленное, складское, торговое, холодильное и пр.).
3. Офисные и производственные помещения и их отделка.
4. Компьютерная техника.
5. Мебель, производственный и хозяйственный инвентарь.
6. Товары, сырье и готовая продукция на складе, в холодильниках, в производственном помещении и торговом зале.
7. Стекла, зеркала, витрины, рекламные щиты.
8. Кассовая наличность.

От каких рисков можно застраховать имущество?

Имущество предприятия может быть застраховано на случай его гибели (утраты) или повреждения вследствие наступления следующих событий:

- Пожар, удар молнии. Подлежат возмещению также убытки, происшедшие вследствие мер, принятых для спасения застрахованного имущества, для тушения пожара и для предотвращения его распространения. Взрыв паровых котлов, газопроводов, аппаратов и других аналогичных устройств, а также взрывчатых веществ и газа, употребляемого для бытовых и промышленных целей.
- Стихийные бедствия.
- Повреждение водой, явившееся следствием аварий в системах водоснабжения, отопления, канализации, спринклерных и дренчерных системах пожаротушения;
- Кража со взломом, грабеж и разбой.
- Злоумышленные действия третьих лиц, направленные на повреждение или уничтожение имущества.
- Повреждение, гибель или порча имущества (продуктов питания и т.п.) в результате повреждения или выхода из строя холодильных установок.

Гражданская ответственность упоминается только при противоположном страховании для обеспечения гарантий защиты имущественных интересов граждан и юридических лиц, связанных с нанесением вреда их жизни, здоровью и имуществу в результате пожара, обеспечения ответственности перед третьими лицами за причинение возможного вреда.

От каких рисков можно застраховать имущество



Структура саморегулирования в области пожарной безопасности





Правительство Российской Федерации

Постановление

31 марта 2009

№ 272

О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска

В соответствии с частью 7 статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 мая 2009 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

Правила
проведения расчетов по оценке пожарного риска
(утв. постановлением Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 272)

1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска в случаях, установленных Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», при составлении декларации пожарной безопасности.

2. Расчеты по оценке пожарного риска проводятся путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями пожарных рисков, установленных Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

3. Определение расчетных величин пожарного риска осуществляется на основании:

- а) анализа пожарной опасности объекта защиты;
- б) определения частоты реализации пожароопасных ситуаций;
- в) построения полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- г) оценки последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- д) наличия систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.

4. При проведении расчета по оценке социального пожарного риска учитывается степень опасности для группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара, ведущих к гибели 10 человек и более.

5. Определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

6. Методики, предусмотренные пунктом 5 настоящих Правил, подлежат опубликованию в печатном издании Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и размещению в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме на период их действия.

7. Расчеты по оценке пожарного риска оформляются в виде отчета, в который включаются:

- а) наименование использованной методики, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил;
- б) описание объекта защиты, в отношении которого проведен расчет по оценке пожарного риска;
- в) результаты проведения расчетов по оценке пожарного риска;
- г) перечень исходных данных и используемых справочных источников информации;
- д) вывод об условиях соответствия (несоответствия) объекта защиты требованиям пожарной безопасности.



Правительство Российской Федерации

Постановление

7 апреля 2009

№ 304

Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска

В соответствии со статьей 144 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 мая 2009 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

**Правила
оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным
требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожар-
ного риска**

(утв. постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2009 г. № 304)

1. Настоящие Правила устанавливают порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) (далее — объект защиты) требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах и нормативными документами по пожарной безопасности, путем независимой оценки пожарного риска.

2. Независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (далее — собственник) и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска (далее — экспертная организация). Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации устанавливается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Экспертная организация не может проводить независимую оценку пожарного риска в отношении объекта защиты:

а) на котором этой организацией выполнялись другие работы и (или) услуги в области пожарной безопасности;

б) который принадлежит ей на праве собственности или ином законном основании.

4. Независимая оценка пожарного риска включает следующее:

а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;

б) обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

в) в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, — проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в случаях, установленных Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», — расчетов по оценке пожарного риска;

г) подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

5. Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска (далее — заключение), направляемого (вручаемого) собственнику.

6. В заключении указываются:

- а) наименование и адрес экспертной организации;
- б) дата и номер договора, в соответствии с которым проведена независимая оценка пожарного риска;
- в) реквизиты собственника;
- г) описание объекта защиты, в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска;
- д) фамилии, имена и отчества лиц (должностных лиц), участвовавших в проведении независимой оценки пожарного риска;
- е) результаты проведения независимой оценки пожарного риска, в том числе результаты выполнения работ, предусмотренных подпунктами «а»-«в» пункта 4 настоящих Правил;
- ж) вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения — рекомендации о принятии мер, предусмотренных подпунктом «г» пункта 4 настоящих Правил.

7. Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, проводившими независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации.

8. В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или в территориальный отдел (отделение, инспекцию) этого структурного подразделения.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 23 марта 2009 г. № 13577

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

ПРИКАЗ
от 24 февраля 2009 г. № 91

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ И ПОРЯДКА
РЕГИСТРАЦИИ ДЕКЛАРАЦИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В соответствии со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»¹ и в целях повышения уровня пожарной безопасности объектов защиты приказываю:

1. Утвердить:
форму декларации пожарной безопасности (приложение № 1);
порядок регистрации декларации пожарной безопасности
(приложение № 2).
2. Настоящий Приказ вступает в силу с 1 мая 2009 г.

Министр

С. Шойгу

¹ *Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (часть I), ст. 3579.*

Приложение № 1
к Приказу МЧС России
от 24.02.2009 № 91

ФОРМА

Зарегистрирована

(Наименование территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа МЧС России - органа, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора)

« _____ » _____ 20 ____ г.

Регистрационный № _____

**ДЕКЛАРАЦИЯ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Настоящая декларация составлена в отношении _____

(Указывается организационно-правовая форма юридического лица,

функциональное назначение, полное и сокращенное наименование (в случае, если имеется),

в том числе фирменное наименование объекта защиты)

Основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица _____

Идентификационный номер налогоплательщика _____

Место нахождения объекта защиты _____

(Указывается адрес фактического места нахождения объекта защиты)

Почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического лица и объекта защиты _____

№
п/п

Наименование раздела

Оценка пожарного риска <*>, обеспеченного на объекте защиты

_____ (заполняется, если проводился расчет риска. В разделе

I.

_____ указываются расчетные значения уровня пожарного риска и допустимые

_____ значения уровня пожарного риска, а также комплекс выполняемых

_____ инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения

Оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара

_____ (заполняется самостоятельно, исходя из собственной оценки

_____ возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара, либо приводятся

II.

_____ реквизиты документов страхования <***>

Перечень федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, выполнение которых обеспечивается на объекте защиты

_____ (в разделе указывается перечень выполняемых требований федеральных

III.

_____ законов о технических регламентах и нормативных документов по

_____ пожарной безопасности для конкретного объекта защиты)

Настоящую декларацию разработал

(Должность, фамилия, инициалы)

(Подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

М.П.

<*> К декларации прилагаются расчеты по оценке пожарного риска.

<***> К декларации прилагается копия страхового полиса.

Приложение № 2
к Приказу МЧС России
от 24.02.2009 № 91

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ ДЕКЛАРАЦИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Декларация пожарной безопасности разрабатывается в соответствии со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» <*> и статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации <***> и составляется в отношении:

1.1. Объектов капитального строительства, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы, за исключением:

- отдельно стоящих жилых домов высотой не более трех этажей, предназначенных для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);
- жилых домов высотой не более трех этажей, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десяти, и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);
- многоквартирных домов высотой не более трех этажей, состоящих из одной или нескольких блоксекций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;
- отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;
- отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производст-

<*> Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (часть I), ст. 3579.

<***> Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть I), ст. 16; 2007, N 50, ст. 6237.

венной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами.

- 1.2. Зданий детских дошкольных образовательных учреждений.
- 1.3. Специализированных домов престарелых и инвалидов (не квартирные).
- 1.4. Больниц.
- 1.5. Спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений.
2. Декларация пожарной безопасности (далее — декларация) может составляться как в целом на объект защиты, так и на отдельные, входящие в его состав здания, сооружения, строения и помещения, к которым установлены требования пожарной безопасности.
3. Декларация разрабатывается и представляется собственником объекта защиты или лицом, владеющим им на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо на ином законном основании (далее — декларант).
4. Декларация на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.
5. Для проектируемых объектов защиты декларация представляется до ввода их в эксплуатацию.
6. Для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Технический регламент), декларация предоставляется не позднее одного года после вступления в силу Технического регламента.
7. Декларация пожарной безопасности уточняется или разрабатывается вновь в случае изменения содержащихся в ней сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности.
8. Декларация уточняется путем внесения в нее изменений, которые прилагаются к декларации и регистрируются в порядке, установленном для регистрации декларации.
9. Декларант, разработавший декларацию, несет ответственность за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.
10. Декларация составляется согласно установленной форме в двух экземплярах, подписывается декларантом и направляется в территориальный отдел (отделение, инспекцию) структурного подразделения территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — органа, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора (далее — орган МЧС России), непосредственно либо по почте.

11. Орган МЧС России ведет перечень деклараций пожарной безопасности в электронном виде и на бумажном носителе и вносит в него необходимые сведения о декларации в течение одного рабочего дня с момента присвоения ей регистрационного номера.

12. Должностные лица органа МЧС России проверяют соответствие заполнения поступившей декларации установленной форме в течение пяти рабочих дней и в случае соответствия заполнения декларации установленным к ней требованиям осуществляют ее регистрацию путем внесения необходимых сведений в перечень деклараций пожарной безопасности.

13. При несоответствии заполнения декларации установленным к ней требованиям должностные лица органа МЧС России возвращают декларацию декларанту с письменным указанием мотивированных причин отказа в ее регистрации.

14. В течение трех рабочих дней с момента присвоения декларации регистрационного номера один ее экземпляр направляется органом МЧС России в адрес декларанта, а второй экземпляр хранится в органе МЧС России.

15. Для регистрации в перечне деклараций пожарной безопасности органом МЧС России декларации присваивается регистрационный номер.

Структура регистрационного номера декларации состоит из трех частей.

Первая часть номера декларации состоит из кода населенного пункта и кода субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен объект декларирования, согласно Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления ОК 019-95 на момент регистрации.

Вторая часть номера декларации является порядковым номером.

Третья часть номера декларации является номером контрольно-наблюдательного дела, в котором она хранится.

XX XXX XXX - XXXXX - XXXX



Код населенного пункта и код субъекта Российской Федерации согласно Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления ОК 019-95 состоит из восьми цифр. Между второй и третьей, пятой и шестой цифрами кода населенного пункта ставятся пробелы.

16. Решение об отмене регистрации декларации принимается органом МЧС России в случае:

- представления декларантом недостоверной информации;
- изменения собственника объекта или лица, владеющего объектом на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо на ином законном основании;
- изменения характеристик объекта защиты, влияющих на сведения, содержащиеся в декларации, и не предоставления информации об этом по месту регистрации декларации.

17. В перечне деклараций пожарной безопасности регистрируются следующие сведения:

- регистрационный номер декларации и дата его присвоения;
- полное и сокращенное наименование эксплуатирующей организации (или заказчика проекта), проектной организации (для проектируемых объектов защиты), собственника или другого лица, владеющего объектом защиты на законных основаниях;
- функциональное назначение объекта защиты;
- фамилия, инициалы и должность разработчика декларации;
- полный почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического лица и объекта защиты;
- наличие дополнений к декларации;
- информация о состоянии декларации (действует/отменена регистрация).

18. Предоставление сведений, содержащихся в перечне деклараций пожарной безопасности, по запросам заинтересованных организаций осуществляется органом МЧС России бесплатно в виде выписок из указанного перечня.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 30 ноября 2007 г. № 10597

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ПРИКАЗ

от 20 ноября 2007 г. № 607

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ДОБРОВОЛЬНОЙ АККРЕДИТАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882, 2005, № 43, ст. 4376) и в целях повышения уровня безопасности объектов защиты приказываю:

1. Утвердить Порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности согласно приложению.

2. Признать утратившим силу приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 485 «Об утверждении Порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Минюстом России 06.12.04, регистрационный № 6168).

Министр

С. Шойгу

Приложение
к приказу МЧС России
от 20.11.2007 г. № 607

**Порядок
добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятель-
ность в области гражданской обороны, защиты населения и террито-
рий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности**

I. Общие положения

1. Порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности (далее — Порядок) разработан на основании Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»¹ и регулирует вопросы взаимоотношений между организациями, претендующими на аккредитацию, осуществляющими независимую оценку рисков в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности (далее — оценка рисков) и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России) и государственным учреждением, находящимся в его ведении.

2. Аккредитованными могут быть организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, признающие и соблюдающие настоящий Порядок (далее — заявители).

3. Целью аккредитации является обеспечение доверия к деятельности организаций на основе подтверждения и официального признания их компетентности, позволяющей им выполнять работы по соответствующим направлениям деятельности. При этом организация работы заявителя, претендующего на аккредитацию (ее административная подчиненность и финансовое положение), должна исключать возможность административного, коммерческого или иного влияния на результаты проведения работ по оценке рисков.

4. На основании настоящего Порядка осуществляется добровольная аккредитация организаций по направлениям:

- а) оценка рисков в области гражданской обороны;
- б) оценка рисков в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882, 2005, № 43, ст. 4376.

в) оценка рисков в области обеспечения пожарной безопасности;
г) подготовка и повышение квалификации специалистов по оценке рисков в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

5. Аккредитованные организации осуществляют деятельность по оценке рисков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Порядок аккредитации

6. Аккредитация заявителей, претендующих проводить работы на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, а также деятельности по подготовке и повышению квалификации специалистов оценки рисков, проводится комиссией МЧС России по аккредитации в соответствии с направлениями деятельности.

Аккредитация заявителей, выполняющих работы на территории одного субъекта Российской Федерации, проводится территориальной комиссией МЧС России по аккредитации.

Персональный состав указанных комиссий утверждается МЧС России.

7. Процесс аккредитации включает следующие этапы:

- подача заявки на аккредитацию организации;
- экспертиза документов, осуществляемая в установленном порядке;
- проверка соответствия заявителя установленным требованиям для заявленного вида деятельности;
- рассмотрение результатов экспертизы и результатов проверки соответствия заявителя установленным требованиям на заседании соответствующей комиссии по аккредитации;
- регистрация и выдача свидетельства об аккредитации;
- контроль за деятельностью аккредитованной организации.

8. Каждый последующий этап проводится при положительном результате предыдущего.

9. Заявитель, претендующий на аккредитацию по осуществлению работ по оценке рисков или подготовке и повышению квалификации специалистов по оценке рисков, направляет заявку (заявление) в МЧС России или государственное учреждение, находящееся в его ведении (приложение № 1).

К заявлению прилагаются:

- копии учредительных документов и копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица, заверенные в установленном порядке;
- копия свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе, заверенная в установленном порядке;

Руководство по качеству, содержащее следующие разделы и сведения:

- заявление о политике в области качества осуществления работ по оценке рисков на имущественных комплексах или их части юридических или физических лиц (включая территории, технологические установки,

оборудование, агрегаты, здания, сооружения, изделия, продукцию, транспортные средства, средства обеспечения пожарной безопасности, сооружения гражданской обороны и иное имущество), находящихся в стадии проектирования, строительства (реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации, ликвидации), эксплуатации (далее объект защиты), а также при осуществлении деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности;

- порядок и сроки повышения квалификации специалистов, занятых в оценке рисков;
- должностные инструкции персонала, определяющие его служебные обязанности и ответственность;
- организационную схему, отражающую подчиненность, ответственность и распределение обязанностей персонала;

Процедуру оценки рисков, включая:

- а) этапы оценки рисков:
 - прием и рассмотрение заявок (заявлений) для оценки рисков;
 - заключение договора на проведения оценки рисков;
 - подготовку и утверждение программы проведения оценки рисков и персонального состава экспертной группы;
 - обследование объекта защиты;
 - подготовку документации по оценке рисков и выдачу заключения на объект защиты, а при необходимости — плана устранения недостатков, выявленных в ходе оценки рисков, который является неотъемлемой частью заключения;
 - контроль за выполнением плана устранения недостатков, выявленных при проведении оценки рисков;
 - регистрацию заключений по оценке рисков в МЧС России или государственном учреждении, находящимся в его ведении;
 - ведение реестра выданных заключений по оценке рисков;
 - направление в заинтересованные органы государственного надзора информации о нарушениях, выявленных на объекте защиты при проведении оценки рисков и создающих угрозу жизни и здоровью людей.
- б) порядок подготовки заключения по оценке рисков:
 - о соответствии (несоответствии) объекта защиты установленным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям в области гражданской обороны и/или защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и/или обеспечения пожарной безопасности, либо обосновывающего (подтверждающего) приемлемый (неприемлемый) уровень риска для жизни и здоровья людей, имущества при эксплуатации объекта защиты, вследствие возможного воздействия на них опасных факторов пожаров, чрезвычайных ситуаций;
 - в) немедленное информирование соответствующих органов государственного надзора при выявлении в ходе оценки рисков недостатков, которые могут привести к недопустимому риску для жизни и здоровья людей;

г) утверждение заключения по оценке рисков и плана мероприятий по устранению выявленных в ходе этой работы недостатков, направление этих документов в МЧС России или государственное учреждение, находящееся в его ведении;

д) осуществление контроля за выполнением плана мероприятий по устранению выявленных в ходе оценки рисков недостатков и информирование МЧС России или государственного учреждения, находящегося в его ведении, о результатах контроля;

е) порядок проведения внутреннего аудита организации;

ж) порядок ведения архивов;

з) формы документов;

и) установление срока действия заключения по оценке рисков (не более двух лет);

к) страхование гражданской ответственности при проведении оценки рисков;

л) процедуру приостановки (прекращения) деятельности в случае приостановления (отмены) действия свидетельства об аккредитации.

- документ, подтверждающий наличие у заявителя актуализированного фонда (или автоматизированной информационно-справочной системы) официально изданных нормативных и справочных документов по заявленным направлениям деятельности;

- сведения о квалификации персонала организации (приложение № 2). Для подтверждения квалификации персонала заявитель представляет в МЧС России или государственное учреждение, находящееся в его ведении, заверенные в установленном порядке копии дипломов об образовании и выписки из трудовых книжек персонала, договоров (трудовых соглашений) с временно привлекаемым персоналом, документов, удостоверяющих окончание персоналом специализированных курсов повышения квалификации (если образование по профилю деятельности получено или предыдущие специализированные курсы повышения квалификации окончены более пяти лет назад) и прохождения обучения на семинарах. Персонал заявителя по оценке рисков должен в пределах своих должностных инструкций знать и уметь выполнять, утвержденное руководителем заявителя руководство по качеству;

- сведения о наличии материально-технической базы;

- копия лицензии на право образовательной деятельности, учебно-тематические планы и программы по повышению квалификации специалистов, а также сведения о наличии необходимых для осуществления деятельности помещений (зданий), соответствующих требованиям охраны труда, противопожарным и санитарным нормам и правилам, предусматривающих размещение в них не менее 10 учебных мест (только организациями, претендующими на подготовку и повышение квалификации специалистов по оценке рисков).

10. Заявитель, претендующий на аккредитацию по оценке рисков, должен иметь в штатной численности не менее 3 специалистов по каждому из

заявленных направлений деятельности, имеющих высшее техническое образование или среднее специальное и обладающих соответствующим (не менее 5 лет) стажем практической работы в области гражданской обороны и/или защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и/или обеспечения пожарной безопасности.

11. Документы, представляемые заявителем в МЧС России или государственное учреждение, находящееся в его ведении, должны быть сформированы в дело, содержащее опись.

12. При рассмотрении заявления и документов заявителя МЧС России, государственное учреждение, находящееся в его ведении, проверяет:

- соответствие представленных документов (по составу и оформлению) требованиям, установленным для заявленного вида деятельности;
- соответствие заявителя требованиям настоящего Порядка.

13. По результатам рассмотрения представленных заявителем документов оформляется акт оценки его готовности к осуществлению заявляемого вида деятельности, подписываемый председателем и членами соответствующей комиссии по аккредитации. При необходимости принимается решение о проверке заявителя по месту осуществления его деятельности.

14. Проверка заявителя по месту осуществления деятельности проводится в соответствии с планом проверки. Ее продолжительность не должна превышать 30 дней, а при наличии у заявителя обособленных подразделений в нескольких субъектах Российской Федерации — 15 дней в каждом обособленном подразделении.

15. Копия акта (в случае отрицательного решения о возможности аккредитации) направляется руководителю заявителя, который вправе представить в МЧС России или государственное учреждение, находящееся в его ведении, свои замечания по его содержанию или при необходимости сообщить о проведенных мероприятиях по устранению выявленных недостатков и (или) о планировании таких мероприятий.

16. Решение об аккредитации заявителя и выдаче ему свидетельства об аккредитации принимается соответствующими комиссиями по аккредитации после рассмотрения всей информации, характеризующей деятельность аккредитуемой организации.

17. Свидетельство об аккредитации (приложение № 3) выдается на срок до пяти лет (при первичной аккредитации на 1 год) и регистрируется в реестре в установленном порядке.

18. Заявитель считается аккредитованным с даты регистрации свидетельства об аккредитации. Зарегистрированное в установленном порядке свидетельство об аккредитации направляется заявителю.

19. За шесть месяцев до окончания срока действия свидетельства об аккредитации заявитель может направить в МЧС России заявку на повторную аккредитацию.

20. МЧС России или государственное учреждение, находящееся в его ведении, регистрирует заявку и в зависимости от решения комиссии по аккредитации организует повторную аккредитацию:

по полной программе;
по сокращенной программе (степень сокращения устанавливается в каждом конкретном случае).

III. Признание недействующим свидетельства об аккредитации

21. Свидетельство об аккредитации может быть признано недействующим в следующих случаях:

- аккредитованная организация принимает самостоятельное решение о прекращении деятельности по оценке рисков;
- деятельность аккредитованной организации перестает соответствовать критериям аккредитации.

IV. Контроль за деятельностью организации

22. В целях оценки соответствия аккредитованной организации критериям аккредитации проводится контроль за ее деятельностью.

23. Проведение контроля аккредитованной организации на соответствие требованиям настоящего Порядка организуется соответствующими комиссиями по аккредитации с привлечением специалистов МЧС России, государственного учреждения, находящегося в ведении МЧС России, территориальных органов МЧС России в течение всего срока действия свидетельства об аккредитации, но не реже одного раза в год.

24. Материалы контрольных проверок рассматриваются на заседаниях соответствующих комиссий по аккредитации.

25. По результатам рассмотрения материалов контрольных проверок комиссиями по аккредитации может быть принято одно из следующих решений:

- принять к сведению результаты контроля; признать недействующим свидетельство об аккредитации;
- предложить аккредитованной организации устранить обнаруженные при проверке недостатки.

26. Решение о признании свидетельства об аккредитации недействующим оформляется решением соответствующих комиссий по аккредитации и направляется руководителю организации.

V. Повторная аккредитация

27. По истечении срока действия свидетельства об аккредитации повторная аккредитация организации проводится в порядке, определенном в главе II настоящего Порядка.

28. По истечении срока действия свидетельства об аккредитации решение о продлении срока его действия может быть принято соответствующей комиссией по аккредитации на основании результатов контроля без проведения процедуры повторной аккредитации.

Приложение № 1

к п. 9 Порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности

Образец

ЗАЯВКА на аккредитацию организации

Заявитель _____
(указывается наименование организации).

_____ вид осуществляемой деятельности.

_____ адрес, телефон, факс, банковские реквизиты)

просит провести аккредитацию и выдать свидетельство об аккредитации на срок

«__» _____ 20__ г. (указывается направление деятельности).

Приложение: опись прилагаемых документов.

Руководитель организации _____
(указывается должность руководителя)

_____ (подпись)

_____ (фамилия и инициалы)

МП.

«__» _____ 20__ г.

Приложение № 2

к п. 9 Порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности

СВЕДЕНИЯ
о квалификации персонала организации, осуществляющей определенный вид деятельности (указывается направление деятельности)

 (наименование организации)

№ п/п	Должность ¹	Ф.И.О.	Образование (образовательное учреждение, дата его окончания, специальность, ученая степень (при наличии))	Стаж работы по специальности (лет)	Сведения о прохождении обучения на курсах и семинарах

Руководитель организации _____
 (указывается должность руководителя)

 (подпись)

 (фамилия и инициалы)

М.П.

« ____ » _____ 20 ____ г.

¹ Включается персонал (в том числе временно привлекаемый на договорной основе), непосредственно задействованный для проведения работ.

Приложение № 3

к п. 18 Порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны. Защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности

Образец

СВИДЕТЕЛЬСТВО ОБ АККРЕДИТАЦИИ

№ _____

(наименование организации, аккредитованной для осуществления
_____ определенного вида деятельности,
_____ ее местонахождение)

**АККРЕДИТОВАНА В КАЧЕСТВЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** _____

(указывается направление деятельности)

Выдано: « ____ » _____ 20 ____ г.

Действительно до: « ____ » _____ 20 ____ г.

Руководитель органа аккредитации

(подпись)_____
(фамилия и инициалы)

М.П

« ____ » _____ 20 ____ г.

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

**ПРИКАЗ
от 13 марта 2008 г. № 119**

**О мерах по реализации приказа МЧС России от 20.11.2007 № 607
«Об утверждении Порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности»**

В целях реализации приказа МЧС России от 20.11.2007 № 607 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30 ноября 2007, регистрационный № 10597) приказываю:

1. Возложить на государственное учреждение «Государственная экспертиза Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее — Государственная экспертиза МЧС России):

- прием и регистрацию заявлений организаций, претендующих на добровольную аккредитацию (продление срока действия свидетельства об аккредитации, расширение области аккредитации) по осуществлению работ по оценке рисков или подготовке и повышению квалификации специалистов по оценке рисков (далее — заявители);
- рассмотрение заявлений и документов заявителей, представленных на аккредитацию, организацию их экспертизы и подготовку заключений о готовности заявителя к осуществлению заявленной деятельности, а также проведение, при необходимости, проверки заявителя по месту осуществления им деятельности;
- регистрацию и ведение реестра выдаваемых свидетельств об аккредитации заявителей;
- регистрацию заключений по оценке рисков и ведение реестра выданных заключений;
- организационное обеспечение проведения контроля за деятельностью аккредитованных заявителей.

2. Государственной экспертизе МЧС России ежемесячно направлять в установленном порядке в территориальные органы МЧС России информацию о несвоевременном выполнении плана мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе оценки рисков.

3. Возложить ответственность за организацию выполнения настоящего приказа на главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору Г.Н. Кириллова.

Министр

С. Шойгу

«НЭБ ПБС ЦНИИСК им. В.А. Кучеренко»
109428, Россия, г. Москва, ул. 2-я Институтская, д. 6,
тел.: (499) 170-13-33 тел./факс.: (499) 174-74-31
e-mail: nebps@tsniisk.ru